

С. Г. СВЕТУШЕНКО, директор ООО "Аудит Сервис Оптимум"
 (Россия, 600032, г. Владимир, Электроприборовский пр., 2а, оф. 5;
 e-mail: aso33@bk.ru, svetushenko@yandex.ru)

УДК 614.841.33

ИССЛЕДОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА ПОЖАРНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТОВ НАДЗОРА

Дан анализ информационной системы государственных закупок и ее влияния на пожарную безопасность объектов надзора. Разработаны критерии оценки исполнителей, представлены предложения по улучшению пожарной безопасности при исполнении государственного заказа. Раскрыты способы поиска информации о закупках в области пожарной безопасности объектов надзора.

Ключевые слова: государственные закупки; пожарная безопасность; объект надзора; дерево связей; критерии оценки; капитальный ремонт; градостроительный кодекс; приемка объекта; программы поиска; лицензионный контроль.

Введение

В настоящей работе рассматривается информационная система государственных закупок, размещаемых в ней заказов в сфере пожарной безопасности (рис. 1) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее — заказов) и ее влияние на уровень

пожарной безопасности объектов надзора. Излагаются способы информационного поиска; рассматривается использование программ поиска заказов, а также их возможность эффективно информировать органы надзора о проведении работ и об осуществлении деятельности, которые влияют на пожарную безопасность объекта защиты.

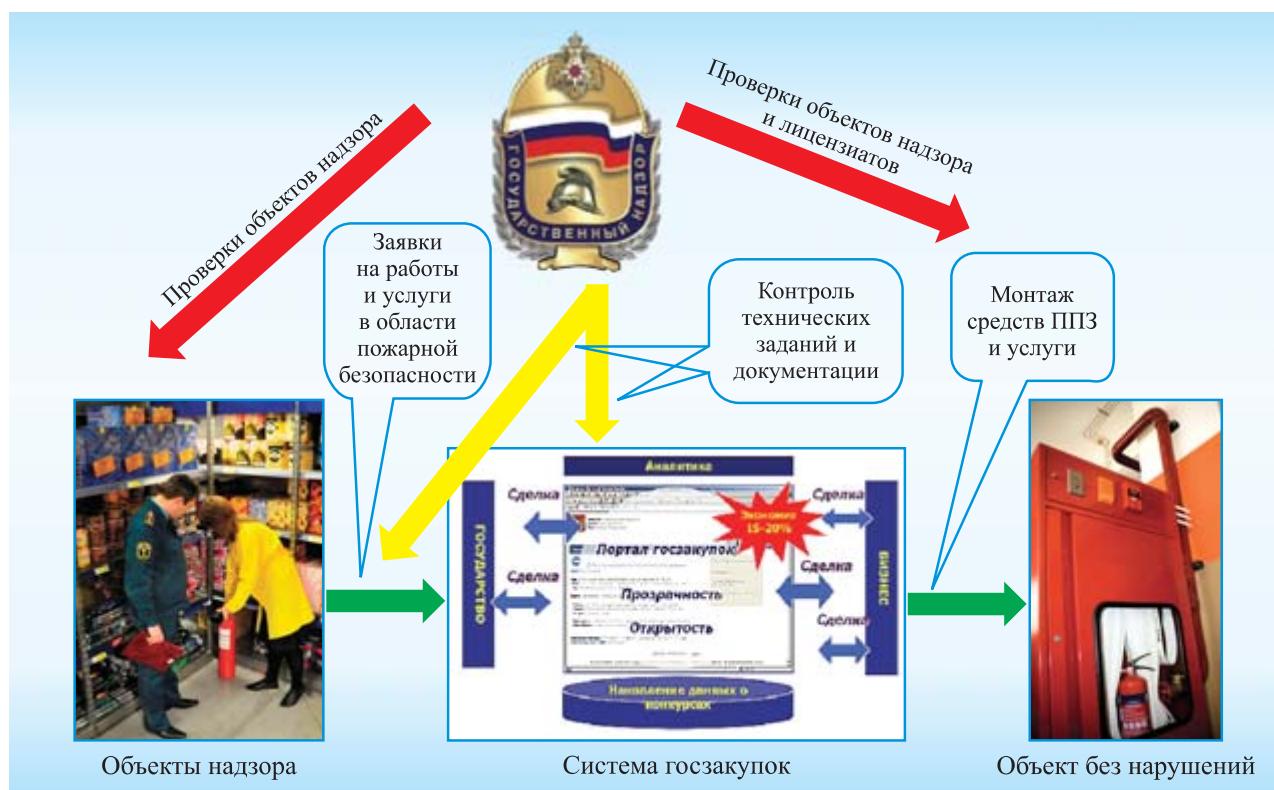


Рис. 1. Информационная система государственных закупок и размещаемых в ней заказов по пожарной безопасности

Основная идея работы — показать проблемы в системе госзакупок в области пожарной безопасности и пути их решения; изложить результаты изучения этих проблем, а также размещения заказов, мер по регулированию деятельности заказчиков, совершенствованию технических заданий на заказы; представить возможные программные продукты, позволяющие осуществлять информационный поиск заказов; показать способы выявления в выполненных работах нарушений требований пожарной безопасности [1, 2], в том числе в конкурсной документации (документации об аукционе); исследовать критерии, по которым устанавливается победитель заказа, показав при этом, что победителя будет определять не только предложенная им цена, но и наличие деловой репутации, определенного опыта работы на рынке, численность работников, применяемое оборудование.

Анализ работ и услуг в области пожарной безопасности показал, как несовершенны возможности государственного пожарного надзора, зависящие от потребностей заказчиков, в сфере отношений, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее — размещение заказа), особенно тех заказов, которые прямо или косвенно связаны с пожарной безопасностью объектов защиты.

Разрозненность действий государственных органов надзора по выявлению и пресечению нарушений и действий заказчиков при устранении недостатков по замечаниям надзорных органов, отсутствие экономической связки между предложенными в предписаниях (замечаниях) мероприятиями и их реализацией породили целый пласт понятий, открыли “золотую жилу” для многих нечистоплотных заказчиков и подрядчиков.

Состояние пожарной безопасности в сфере государственного заказа нашей огромной страны легко отследить через Единую информационную систему — официальный сайт www.zakupki.gov.ru. Заказы для государственных и муниципальных нужд на размещение работ и услуг в последнее время осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ [3] (далее — ФЗ-94), на смену которому пришел Федеральный закон № 44-ФЗ [4].

Устранение недостатков по замечаниям (предписаниям) заказчиками (руководителями объектов) строится на получении денег от государства и выполнении работ через систему государственного заказа (рис. 2). Заявка на средства, техническое задание, смета и проектно-сметная документация освоены заказчиками по принципу “лишь бы были деньги от государства”, а вот как фактически устра-



Рис. 2. Схема влияния ошибок заказчика на качество работ

няются эти недостатки, остается тайной за семью печатями.

Интересные парадоксы [5] были порождены прежде всего самими органами надзора, отсутствием методической поддержки заказчика на этапе составления технического задания (информационной карты, условий выполнения работ и услуг). Отсутствие правовых оснований и возможности принимать в эксплуатацию смонтированные системы и работы после их окончания; отсутствие активной позиции аккредитованных лиц и служб пожарных лабораторий; отсутствие координации в действиях заказчика и организаций ВДПО приводят к существенным искажениям того, что отметил в предписании инспектор, и того, что фактически выполнил заказчик на объекте защиты. Самым простым и единственным способом обеспечения информацией было бы размещение на сайте МЧС рубрики “Образцы технических заданий на выполнение работ и услуг в области пожарной безопасности” или “Типовые решения по АПС, СОУЭ, дымоудалению, ПК, тамбур-шлюзам” (по аналогии с постановлением Правительства РФ № 791 [6]). Такие искажения наблюдаются на всех этапах выполнения работ и услуг.

Самые негативные из этих искажений — это те, которые влекут за собой новые замечания (при плановой/внеплановой проверке объекта). В технических заданиях по котировкам/аукционам приходится сталкиваться с решениями, не отвечающими современным требованиям пожарной безопасности (применение неогнестойких электрических кабелей и проводов, отсутствие современных требований по блокам бесперебойного питания, отсутствие контроля шлейфов оповещения на обрыв и КЗ, применение неконструктивных материалов для огнезащиты

зданий I и II степеней огнестойкости, устройство тамбур-шлюзов в тех местах, где они будут препятствовать свободному проходу, вследствие чего их двери всегда будут находиться в открытом и “подпертом” состоянии).

Есть и такие решения, внедрение которых приводит попросту к обкрадыванию государства, а именно: “бесцельные” испытания дважды в год пожарных кранов лицензированной организацией (при отсутствии давления в сети); установка задвижек на обводных линиях счетчиков воды (хотя при отсутствии давления в городской сети никакая обводная линия счетчика не поможет); разработка “пожарных деклараций” (на сотни тысяч рублей бюджетных денег); расчеты величины пожарного риска вместо реального устранения недостатков по замечаниям инспекторов Госпожнадзора.

В ряду искажений требований пожарной безопасности встречаются и такие, которые приводят к изыманию денег из бюджета, но однозначно не повышают пожарную безопасность (рис. 3). К ним относится, например, первоочередность выполнения мероприятий, которая определяется заказчиком исходя из “доходности” выполняемых работ. Приведем некоторые примеры таких доходных работ:

- **огнезащита:** цены в сметах на работы по огнезащите приводятся с завышением в несколько раз (чтобы “своему подрядчику было хорошо”); указываются “лишние” работы, в которых не бы-

ло необходимости, а также работы на тех конструкциях, которые уже были обработаны;

- **пожарная сигнализация:** содержатся требования по “приемке объекта” инспекцией; в смете для больниц вместо огнестойкого электрокабеля указывают электрокабель “без исполнения”; указывают очень короткие сроки производства работ (под “своего подрядчика” или в случае, когда работы закончены).

Среди так называемых низкоэффективных работ по устранению недостатков по замечаниям инспектора (“модные” замечания) отмечаются работы по тамбур-шлюзам, изготовлению планов эвакуации, установке дорогих импортных или сложных адресных систем в зданиях, где персонал подготовлен слабо (больницы, дома престарелых, школы), испытанию ПК.

Среди работ по обслуживанию систем пожарной автоматики наблюдается повальное снижение цен на обслуживание или “заказы под конкретных подрядчиков”. Естественно, что из-за этого ни качество, ни сроки проверки системы АПС не соблюдаются, не говоря уже о том, что это не способствует профессиональному росту монтажников на малых предприятиях.



Рис. 3. Проблемные аспекты в сфере работ и услуг в области пожарной безопасности в рамках государственных закупок

Состояние нормативного правового регулирования в области федерального государственного пожарного надзора

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии со ст. 20 Федерального закона № 69-ФЗ [1] (далее — ФЗ-69). Нормативное правовое регулирование, а также надзор и контроль в области обеспечения пожарной безопасности являются функциями МЧС России.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области пожарной безопасности, разрабатываются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1009 [7].

Достаточность, полнота и объективность обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, обеспечивается многоступенчатым обсуждением проектов документов, которые размещаются на официальном сайте МЧС России. Научная обоснованность обеспечивается тем, что их разработка (участие в разработке, проведение научно-технической экспертизы) осуществляется научно-исследовательскими и учебными заведениями МЧС России.

Все основные законодательные и иные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по линии федерального государственного пожарного надзора (далее — ФГПН), находятся в свободном доступе на официальном сайте МЧС России.

В целях обнаружения признаков коррупционности МЧС России проводит антикоррупционную экспертизу при подготовке проектов нормативных правовых актов, а также в процессе мониторинга применения действующих нормативных правовых актов.

Для проведения мероприятий по контролю и осуществлению возложенных на МЧС России функций налажено взаимодействие органов ГПН с другими органами государственного контроля (надзора).

В 2012 г. приняты и вступили в силу два основополагающих документа взамен утративших силу:

- Положение о федеральном государственном пожарном надзоре [8];
- Административный регламент исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности [9].

Федеральным законом № 117-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»” [10] пересмотрены положения, касающиеся принципа применения требований к объектам защиты, которые по-

строены, запроектированы или проектная документация на которые направлена на экспертизу до вступления в силу Технического регламента [2].

В соответствии с ФЗ-69 [1] федеральный государственный пожарный надзор — это деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия, а также подведомственных им государственных учреждений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами требований, установленных законодательством РФ о пожарной безопасности (обязательные требования), посредством организации и проведения проверок деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты; проведения мероприятий по контролю на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения; принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований пожарной безопасности, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности.

В связи с изменением предмета государственного надзора в области пожарной безопасности (в настоящее время предметом надзора являются объекты защиты — здания и сооружения), а также с учетом специфики предмета государственных надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (включая вопросы защиты государственной тайны на поднадзорных объектах) проведение совместных проверок государственными надзорами МЧС России с государственными надзорами других органов исполнительной власти признано нецелесообразным [11].

В соответствии с ФЗ-69 [1] федеральный государственный пожарный надзор, за исключением ФГПН, осуществляемого в лесах, на подземных объектах, при ведении горных работ, производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора, находящихся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного решать задачи в области пожарной безопасности.

Передача полномочий по осуществлению ФГПН органам исполнительной власти субъектов РФ не производилась. В то же время указанными полномочиями были наделены 48 государственных казенных учреждений МЧС России (специальные подразделения федеральной противопожарной службы), созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

Взаимосвязь ФГПН и сферы действия Федерального закона № 94

Согласно Федеральному закону № 294-ФЗ [12] федеральный государственный пожарный надзор является одним из видов государственного контроля (надзора). В свою очередь государственный контроль (надзор) определяется как деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ (далее — обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устраниению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Иначе говоря, систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями также относятся к деятельности указанных уполномоченных органов государственной власти.

Федеральный закон № 94-ФЗ [3] регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд и нужд

бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов в целях обеспечения единства экономического пространства на территории России при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

ФЗ-94 [3] регулирует отношения в целях развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов. В ФЗ-94 установлены требования к конкурсной документации, которая должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам товара, работ и услуг; требования к их безопасности; требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара; требования к размерам, упаковке и отгрузке товара; требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ и оказываемых услуг потребностям заказчика, т. е. те самые требования, от которых зависит последующее выполнение работ или услуг в области пожарной безопасности.

Вместе с тем имеющиеся ограничения по требованиям к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у него опыта работы, требованиям к его деловой репутации, требованиям по наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом контракта, не затрагивают сферу пожарной безопасности. В ФЗ-94 [3] отдельно указано требование по недопущению включения в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ и услуг, к функциональным характеристикам товара) требований к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у него опыта работы), а так-

же требования к его деловой репутации, требования по наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ и оказания услуг, являющихся предметом контракта, *за исключением случаев, когда возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.*

Как уже отмечалось выше, ФЗ-94 [3] утрачивает силу с 01.01.2014 г. в связи с принятием Федерального закона № 44-ФЗ “О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд” [4].

В соответствии с распоряжением Правительства РФ № 2019-р утвержден “Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)” [13]. В указанный перечень входят строительные работы, отнесенные к 45-му коду по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034–2007*. В перечне [13] содержатся коды ОКПД, которые относятся к области пожарной безопасности:

- 45.31.2 — работы по монтажу систем пожарной и противовзломной (охранной) сигнализации и антенн в жилых зданиях;
- 45.32.12 — работы по противопожарной защите;
- 45.32.20 — работы по монтажу спринклерных систем;
- 45.32.12.130 — работы по противопожарной защите (повышению огнестойкости конструкций);
- 45.33.20 — работы по монтажу водопроводных и канализационных систем; работы по монтажу спринклерных систем; работы по монтажу сухих стояков, например, в системах напорных водопроводов для пожаротушения (включая гидранты пожарные с выходными патрубками и пожарными рукавами);
- 45.33.20.113 — работы по устройству систем пожаротушения, выполняемые по индивидуальным заказам;
- 45.42.11 — работы по установке противопожарных дверей;
- 45.45.13 — работы по повышению огнестойкости конструкций.

Практически весь спектр работ по пожарной безопасности размещается в заказах через электронный аукцион. Большинство работ проводится заказчиком через систему закупок, а значит, вся информация о наиболее значимых из них и наиболее капиталоемких работах доступна через систему закупок (через официальный сайт).

Следует отметить и тот факт, что Федеральным законом № 232-ФЗ определен новый порядок осуществления надзорных функций за требованиями пожарной безопасности при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства [14]. Одновременно законом [14] признаны утратившими силу положения ст. 6 ФЗ-69 [1], касающиеся прав государственных инспекторов по пожарному надзору в части:

- участия в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства и в приемке завершенных строительством (реконструкцией) объектов [15];
- рассмотрения и согласования градостроительной и проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение организаций, зданий, сооружений и других объектов при обоснованных отступлениях от действующих требований или при отсутствии указанных требований;
- проведения выборочных проверок в организациях, выполняющих проектные и проектно-изыскательские работы, в части соответствия разрабатываемой документации требованиям пожарной безопасности.

Вместе с тем из сферы градостроительного регулирования [16] были исключены и такие работы, которые раньше относились к капитальному ремонту. Для проведения капитального ремонта не требуется разрешение на строительство (ст. 1 п. 14.2, ст. 48, 49, 51, 52 [14]) и, как следствие, допуск, а также выданное саморегулируемой организацией (СРО) свидетельство о допуске к работам по организации строительства. Согласно приказу Минрегиона [17] Перечень [13] не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции и капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пп. 1–4, 5 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации [14].

Целый пласт работ теперь неподконтролен и органам государственного строительного надзора. В капитальный ремонт входит (п. 14.2 ст. 1 [14]) замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные, улучшающие показатели таких конструкций, элементы и (или) восстановление указанных элементов (рис. 4).



Рис. 4. Капитальный ремонт объектов надзора

В соответствии с ФЗ-69 [1] основанием для проведения внеплановой проверки (рис. 5) является: "...3) поступление в орган государственного пожарного надзора:

сведений от организаций, уполномоченных властей, пользоваться или распоряжаться объектом защиты, о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;

... информации от органов государственной власти (должностных лиц органа государственного пожарного надзора), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений требований пожарной безопасности при использовании (эксплуатации) объектов защиты, о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты, о несоответствии объектов защиты требованиям пожарной безопасности, ... если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения пожара либо влекут причинение такого вреда, возникновение пожара..." (ст. 6.1).

Аналогичные положения содержатся в п. 47 [8]. Основанием для начала проведения внеплановой проверки может быть информация:

- о вводе объекта защиты в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения, реконструкции, капитального ремонта или об изменении его класса функциональной пожарной опасности;
- о проведении работ и об осуществлении деятельности, влияющих на пожарную безопасность объекта защиты.



Рис. 5. Проведение мероприятий по контролю и их влияние на законы



Рис. 6. Возможности воздействия органов ГПН на заказчика работ и услуг

Любая работа или услуга в области пожарной безопасности оказывает влияние на пожарную безопасность объекта защиты в ту или иную сторону. Однако не всякий вид работ и не всякая строительная деятельность могут влиять на пожарную безопасность объекта защиты. Только анализируя характер выполненных или предстоящих работ, можно прийти к выводу о необходимости проведения внеплановых мероприятий по контролю в целях пресечения нарушений требований пожарной безопасности: будь то ремонт кровли, где присутствовал опасный фактор — разогрев битума (и нужно понимать, что риск пожара при таких работах достаточно велик), или работы по оснащению здания больницы устаревшими системами пожарной сигнализации (при этом в технических заданиях не были учтены вопросы сопряжения систем включения насосов-повышителей и пожарной сигнализации, оснащения системой вывода сигнала в пожарное депо). В таких случаях своевременное вмешательство позволит устранить причины нарушений или предотвратить сами нарушения. Форма вмешательства может быть разной: это и проведение внепланового мероприятия по контролю, направление информации самому заказчику в преддверии заключения контракта или к моменту завершения работ по исполнению контракта, наличие типового задания на выполнение противопожарных работ (типового проекта); это своевременно поданная информация о всех выполненных на объекте защиты работах и услугах в

период проведения планового мероприятия по контролю (при привлечении ИПЛ для проверки систем ППЗ). Анализируя размещенные заказы, можно своевременно предотвратить (рис. 6) негативные последствия нарушений требований пожарной безопасности, исключить нарушения и усовершенствовать механизм размещения заказов, относящихся к пожарной безопасности объекта защиты.

Структура системы закупок в Российской Федерации

Согласно сведениям, представленным на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>, структура информации по закупкам выглядит следующим образом (рис. 7).

Особенностью системы закупок является то, что размещение заказа может осуществляться: путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на биржах). Причем один раз в квартал заказчик может размещать заказы у единственных поставщиков на общую сумму 400 тыс. руб. для театров, учреждений, осуществляющих концертную деятельность, государственных образовательных учреждений, телерадиовещательных учреждений, цирков, музеев, домов культуры, клубов, библиотек, архивов, и на общую сумму 100 тыс. руб. — для иных объектов (ст. 55 [3]). Это позволяет обеспечивать потребности учреж-



Рис. 7. Информация по закупкам за 2012 и 2013 гг.

дений (заказчиков) по небольшим объемам работ (услуг), включая потребности в области пожарной безопасности.

Анализируя представленную информацию, можно прийти к выводу о широком охвате государственными закупками всех сфер деятельности общества, широком вовлечении многих министерств и ведомств в размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Превалирующими заказами по цене заключенных контрактов являются заказы, отнесенные к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, автомобильных дорог общего пользования, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек (41,72 %).

Структура системы закупок элементов и средств обеспечения пожарной безопасности

Пожарная безопасность объекта защиты — состояние объекта защиты, характеризуемое возможностью предотвращения возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара (ОФП). Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Целью создания такой системы является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения величины допустимого пожарного риска, установленной Федеральным законом [2], и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

Система предотвращения пожара — комплекс организационных мероприятий и технических средств, исключающих возможность возникновения пожара на объекте защиты.

Система противопожарной защиты — комплекс организационных мероприятий и технических средств, направленных на защиту людей и имущества от воздействия опасных факторов пожара и (или) ограничение последствий воздействия опасных факторов пожара на объект защиты (продукцию).

В период с 2011 по 2013 гг. во Владимирской обл. было заявлено приблизительно 367 заказов, касающихся пожарной безопасности (при поиске были исключены поставка запасных частей для пожарной техники, поставка оборудования, ремонт квартир после пожара) (табл. 1 и 2).

Здесь следует отметить, что в первую очередь выборка из сведений, представленных на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, велась по ключевым словам или части слов. При этом были исключены слова и словосочетания: *запасных, поставка, автозапчасти, ремонт автомобилей, автомобили*. Тем самым поиск заказов был ограничен областью работ, напрямую связанных с пожарной безопасностью и исключающих поставку запасных частей для пожарных автомобилей, ремонт пожарных автомобилей и прочие заказы, не связанные с работами и услугами на объектах. При проведении ремонтов и отделочных работ немаловажно, какие будут использоваться отделочные материалы и каким образом будут восстановлены системы пожарной сигнализации после

Таблица 1. Распределение заказов по способу проведения торгов в период с 2011 по 2013 гг.

Регион	Способ проведения торгов					Суммарное количество
	Открытый конкурс	Запрос котировок	Открытый аукцион в электронной форме	Коммерческие заказы	Заказы по 223-ФЗ	
Владимирская обл.	1059	23 513	35 657	2428	3642	66 299
Москва	37 646	141 937	314 827	106 670	116 301	717 381
Российская Федерация	142 791	2 852 162	2 886 499	597 554	650 251	7 129 257

Таблица 2. Распределение заказов, касающихся элементов и систем пожарной безопасности, в период с 2011 по 2013 гг.

Регион	Количество заказов		Доля заказов в сфере пожарной безопасности, % от всех заказов
	в сфере пожарной безопасности	всего	
Владимирская обл.	638	66 299	0,96
Москва	8901	717 381	1,24
Российская Федерация	79 708	7 129 257	1,11

отделочных работ. Это в первую очередь касается объектов здравоохранения, подвергавшихся в последнее время повсеместной модернизации и ремонту (табл. 3 и 4).

Структура потребностей дана на примере объектов управления образования г. Владимира, в том числе объектов образования (школ, детских садов), как наиболее характерных объектов по разнообразию противопожарных замечаний, а также как наиболее проверяемых в течение года по сравнению с прочими объектами надзора.

Укрупненные и обобщенные замечания по пожарной безопасности на объектах образования г. Владимира представлены ниже:

- заменить покрытие полов на путях эвакуации;
- выходы из подвала обособить от общих лестничных клеток;
- установить тамбур-шлюзы с подпором воздуха в подвале;
- отсутствуют вторые эвакуационные выходы в помещениях групп 2-го этажа;
- выход из подвального этажа не обособлен от лестничной клетки;
- установить вытяжную противодымную вентиляцию (коридор подвального помещения);
- оборудовать двери лестничных клеток уплотнениями в притворах;
- заменить пожарные шкафы, выполненные из горючего материала, на шкафы из негорючего материала, отвечающие требованиям НПБ 151–2000;
- провести эксплуатационные испытания ограждений, установленных по периметру кровли здания школы;

Таблица 3. Структура заказов по пожарной безопасности за 2013 г.

Вид заказов	Количество заказов по регионам	
	Москва	Владимирская обл.
Не вошедшие в группировки (выборка по слову <i>пожар</i>)	1919	171
Обслуживание пожарной сигнализации	191	64
Системы пожаротушения автоматические	112	15
Испытание и ремонт противопожарного водопровода, пожарных кранов	104	6
Огнезащита конструкций	41	14
Системы противодымной защиты	18	3
Пожарный аудит, расчеты пожарного риска	11	3
Установка противопожарных дверей	96	4

Таблица 4. Структура заказчиков по пожарной безопасности за 2013 г. по Владимирской обл.

Заказчик	Количество заказчиков
Объекты здравоохранения	48
Администрация	8
Памятники истории и культуры, музеи	7
Объекты образования — школы, институты	3
Объекты образования — детские сады	3
Объекты системы МВД, УФСИН	38
Объекты казначейства	29
Прочие объекты	144
Всего	280

- ширина существующего выхода менее требуемой ширины эвакуационного выхода;
- установить аварийное освещение в подвальном помещении здания (коридор);
- провести текущий ремонт электроосвещения, заменить электропроводку;
- оборудовать помещения системой автоматической противопожарной защиты, АПС, СОУЭ;

- обеспечить требуемый предел огнестойкости дверей пожароопасных помещений, кладовых;
- заменить газовые плиты на электрические;
- не обеспечена требуемая ширина лестничных площадок внутренней и наружных лестничных клеток;
- обеспечить ширину эвакуационных выходов из групп не менее 1,20 м;
- степень огнестойкости пристроенных веранд не соответствует требованиям;
- провести проверку огнезащитной обработки чердака;
- разработать фотолюминесцентные планы эвакуации;
- обеспечить средствами индивидуальной защиты;
- не установлена задвижка с электроприводом на вводе внутреннего противопожарного водопровода для пропуска требуемого расхода воды;
- обеспечить на дверях складских помещений обозначение их категории по взрывопожарной и пожарной опасности.

Таким образом, государственные закупки элементов и средств обеспечения пожарной безопасности объектов защиты составляют, как правило, 1–1,5 % от всех размещаемых заказов на официальном сайте. Это число не является постоянным и колеблется в зависимости от сложившейся экономической и бюджетной обстановки в государстве. После произошедших громких и резонансных пожаров (дома-интернаты, ночной клуб “Хромая ло-

шадь”) заказчики, как правило, осуществляли закупки у единственного поставщика без размещения их на официальном сайте. Количество размещаемых заказов, структура и виды закупаемых элементов обеспечения пожарной безопасности, характер работ и услуг сильно зависят от тех мероприятий, которые предлагают инспектора отделов надзорной деятельности УНД ГУ МЧС субъектов РФ.

Характер видов заказов, как правило, повторяет стилистику мероприятий, указанных в предписаниях, либо объявляются комплексные заказы, направленные на устранение сразу нескольких нарушений пожарной безопасности, например, в рамках капитального ремонта объекта. Среди заказов могут быть и такие, название которых не содержит слов о пожарной безопасности или, на первый взгляд, не относится к сфере пожарной безопасности. В таких случаях только путем изучения конкурсной документации можно определить их отношение к области пожарной безопасности. Среди размещаемых заказов есть заказы, которые выполняются в рамках строительных работ, но содержат в себе работы и услуги, выполняемые в соответствии с “Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений” [18] организацией, имеющей лицензию МЧС России на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет – для размещения информации о закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

Портал закупок 44-ФЗ 223-ФЗ 94-ФЗ

Оцените этот сайт! Голосовать

Личный кабинет

Круглосуточная служба поддержки:
8 800 100-94-94 | 8 495 539-29-99

Обратная связь и контакты
Перейти на форум

Часто задаваемые вопросы

Заказчикам

Нормативные правовые акты по контрактной системе

Поставщикам

По наименованию заказа, лота, заказчика, по номеру извещения

Найти

С учетом всех фраз слов Строгое соответствие

По примеру, открытый конкурс

Версия до 22.07.2013

Официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов (44-ФЗ)

Изменение порядка доступа в личный кабинет

С 20 июля 2014 года вход в личный кабинет будет осуществляться только посредством применения электронной подписи

Новости и объявления

16 июля Новости по 44-ФЗ

Сегодня 11:11 Общие новости

Информация о недоступности функций Официального сайта

01 октября 18:20 Новости по 223-ФЗ

Информация о Регламентных работах

13 октября 18:16 новости по 44-ФЗ

Информация о Регламентных работах

Все новости

Обсуждение закупок на сумму свыше 1 млрд. рублей

Все закупки и закупки

Реестр планово-графиковых размещений заказов и планов закупок

Рис. 8. Вид главной страницы официального сайта Российской Федерации в Интернете для размещения информации о заказах

Единая информационная система

Услуги по размещению информации о заказах на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в Интернете предоставляет официальный сайт Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (рис. 8).

На смену закона № 94-ФЗ [3] с 01.01.2014 г. пришел новый Федеральный закон — № 44-ФЗ [4], который предусматривает расширение возможности предоставления информации по прошедшим торговам и закупкам на официальном сайте и ряд других новшеств.

Предусматривается создание Единой информационной системы в сфере закупок, обеспечивающей формирование, обработку и хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в Интернете. Единая информационная система включает: планы закупок; планы-графики; информацию о реализации планов закупок и планов-графиков; информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров из иностранного государства или группы иностранных государств; информацию о закупках, об исполнении контрактов; реестр контрактов, заключенных заказчиками; реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей); библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов; реестр банковских гарантий; реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний; перечень международных финансовых организаций; результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок; отчеты заказчиков, предусмотренные ФЗ-44 [4]; каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; нормативные правовые акты, регулирующие отношения ФЗ-44 [4]; информацию о складывающихся на товарных рынках ценах на товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также о размещаемых заказчиками запросах о ценах на товары, работы и услуги.

Способы поиска и программные средства поиска заказов. Поиск заказов через сайт информационно-аналитической системы “ИнитПро”

ООО “ИнитГрупп” предоставляет доступ к электронно-информационной системе “ИнитПро”, размещенной на сайте <http://www.initpro.ru> (рис. 9). Это одна из многочисленных программ поиска, распространяемых в коммерческих интересах, которая достаточно уверенно и надежно зарекомендовала себя на рынке подобных услуг.

Сайт информационно-аналитической системы содержит полную информацию обо всех коммерче-

ских тендерах, а также о государственных закупках РФ и всю необходимую для участия в торгах документацию. Госзаказы доступны в виде удобного и хорошо продуманного каталога, который позволяет просматривать только те конкурсы и аукционы, которые проводятся в выбранном регионе и пересекаются с выбранной сферой деятельности. В отличие от перегруженного официального сайта www.zakupki.gov.ru, который часто бывает в силу этого недоступным, сайт www.initpro.ru работает без сбоев, выходных и перерывов на регламентные работы.

Отличие данной системы поиска от официального сайта состоит в том, что она позволяет:

- круглосуточно иметь доступ к системе;
- осуществлять интеллектуальный поиск заказов (тендеров) по ключевым словам, число которых превышает 30000, с использованием сотен фильтров по ОКПД (поиск может включать неограниченное сочетание слов; можно исключать слова, которые не нужны при поиске);
- сохранять многофункциональные фильтры и аукционную документацию на диск одним архивом;
- сохранять найденные заказы в папке “Избранное” для их последующего анализа и отслеживания результатов торгов и анализа победителей тендеров, анализа жалоб на документацию заказчика; ставить специальные цветные метки и визуальные “якоря”; уведомлять о появившихся заказах автоматически по электронной почте;
- экспорттировать информацию о найденных закупках в программе Excel;
- настраивать параметры визуального отображения на экране заказов, их сортировки по дате окончания, заказчикам, суммам и прочим необходимым для анализа параметрам.

Существенное отличие поиска в системе “ИнитПро” состоит в том, что она безошибочно находит все заказы, касающиеся пожарной безопасности, в выбранном регионе и позволяет их отсортировать по видам работ (огнезащита, автоматика, испытания ПК, ПГ) и по способу закупки (котировка, электронный аукцион).

Способы поиска и программные средства поиска заказов. Поиск заказов с помощью программы “Seldon.2012”

На рынке услуг в сфере поиска заказов ЗАО “АЦ Фонд” представлена информационно-аналитическая система “Seldon.2012”. Ее отличие от указанных выше систем заключается в стационарном размещении на ПЭВМ программы “Seldon.2012”, что позволяет в отсутствие доступа к Интернету запустить систему и просмотреть ранее сохраненные закупки (торги), документацию. Для ее работы тре-

The screenshot shows the main interface of the InitPro website. At the top, there's a navigation bar with links like 'Помощь', 'Частные посещения', 'Главная страница Яндекса', 'Сервисы Яндекса', and 'Начальная страница'. Below that is a search bar with 'Поиск тендера' and 'Яндекс тендера: 224'. The main content area displays a table of search results for tenders related to fire safety. The table has columns for 'Название' (Name), 'Нач. цена, руб.' (Initial price, rubles), 'Опубликовано' (Published), 'Дата начала' (Start date), 'Остается, дней' (Days left), 'Дата окончания' (End date), 'Способ закупки' (Procurement method), 'Регион' (Region), and 'Категории' (Categories). One row is highlighted in purple, showing a tender for 'Оказание услуг по эксплуатации и обслуживанию систем пожаротушения и пожарной сигнализации в видеинаследии администрации зданий' (Service provision for the operation and maintenance of fire protection systems and fire alarm systems in the administration of buildings) with a budget of 3,139,609 rubles.

Рис. 9. Вид главной страницы сайта “ИнитПро”

буются минимальные технические требования и характеристики ПЭВМ.

Основными задачами программы “Seldon.2012” являются:

- сбор информации обо всех видах закупок (государственных, коммерческих, международных);
- обеспечение детального, оперативного и эффективного поиска в обширной базе данных, включая архив закупок и контрактов;
- комплексный анализ рынка, потенциальных заказчиков, поставщиков.

Существенное отличие данной программы от официального сайта и системы “ИнитПро” состоит в возможности анализа связей заказчиков и поставщиков, а именно в построении многоуровневого дерева связей. Дерево связей позволяет проследить, с кем заказчик предпочитал заключать контракты или с кем поставщик заключал контракты. Через дерево связей можно выявить все объекты, на которых выполнял работы лицензиат (в области пожарной безопасности), или же просмотреть, как и через кого заказчик закупал оборудование или заказывал работы.

Официальный сайт позволяет осуществлять расширенный поиск заказов по ключевым словам, способу размещения заказа, цене, адресу поставки, участнику размещения заказа, дате публикации заказа, кодам ОКДП, этапу размещения заказа. В нем появилась также возможность вести поиск по двум словам (словосочетаниям). Недостатком поисковой системы официального сайта является невозможность использовать несколько комбинаций слов, а также исключать слова при поиске (например, при поиске по работам понадобится исключить слово

“поставка”). Это особенно важно, когда необходимо осуществить комплексный поиск всего, что связано с пожарной безопасностью (набор для поиска “пожар, гидрант, огнестойкость”).

Коммерчески распространяемые информационно-аналитические системы и программы позволяют осуществить более достоверный поиск, упростить процедуры сохранения найденной информации. Причем структурировать и анализировать найденные заказы через указанные продукты гораздо легче и быстрее. От достоверности найденной информации зависит выбор мер, которые могут быть более эффективными в сфере работ, где заказчик размещал заказы на работы и услуги в области пожарной безопасности. Хороший алгоритм поиска по ключевым словам и возможность отслеживать связи (дерево связей) позволит надзорным органам осуществлять контроль за государственными закупками элементов и средств обеспечения пожарной безопасности на более высоком уровне, с более широким охватом организаций и поставщиков для их контроля. Автоматизация процессов контроля может быть достигнута правильным применением систем поиска.

Недостатки и пути их преодоления в системе государственных закупок элементов и средств обеспечения пожарной безопасности. Критерии оценки победителя и их влияние на пожарную безопасность

При размещении заказа путем проведения конкурса или аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы и услуги создается конкурсная, аукционная или котировочная комиссия (далее —

комиссия). В соответствии с п. 4 ст. 24 ФЗ-44 [4] под аукционом на право заключить контракт понимается торги, победителем которых признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта.

Под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в сети Интернет. Участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил *наиболее низкую цену* контракта и заявка которого на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, признается победителем открытого аукциона в электронной форме.

Под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах и услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок. Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Значение критерия “низкая цена” для пожарной безопасности может быть отрицательным. Это, пожалуй, единственный критерий, который берется за основу при выборе победителя, с которым будет подписан контракт. Есть еще и такие требования (критерии), которые имеют второстепенное значение:

- правильно оформленная заявка на аукцион, конкурс, котировочная заявка;
- наличие лицензии в области пожарной безопасности.

Однако, как показывает практика, “требования к участникам” поставщики в основном соблюдают и контракт подписывается при минимальном числе участников, отклоненных из-за отсутствия лицензии или неправильного оформления заявки.

Влияние же цены на выполняемые работы и услуги в области пожарной безопасности существенно. К примеру, в документации указаны работы по огнезащите, в сметной документации, прилагаемой к извещению об аукционе (котировочной заявке), определены основные этапы и стоимость работ. Торги прошли с занижением, и победителем была выбрана организация (участник), предложившая наиболее низкую цену. После заключения контракта такая организация сможет его выполнить только с соответствующим снижением внутренних издержек и минимизацией затрат на приобретаемый материал, удешевлением используемого материала, огнезащитного состава, минимизацией оплаты работ наемных рабочих, уменьшением прибыли самой организа-

ции. Как следствие, такие работы влекут за собой низкий уровень выполнения работ: некачественное огнезащитное покрытие, нанесение его на неочищенные поверхности, замена указанного в документации состава на более дешевый (цвет состава подбирается под исходный). В результате такие работы со значительным снижением подрывают экономическую основу существования крупных подрядчиков. Структура компаний, победивших в торгах по минимальной цене, как правило, простая: офис (администрация) + наемные “временные работники” (приезжие, оформленные по патенту с экономией на пенсионных выплатах, без соответствующего образования и курсов повышения квалификации в соответствии с лицензионными требованиями), наличие минимально необходимого оборудования (водо-воздушные компрессоры “дачник”). Критерий цены оказывается пагубным и для развития других добровольческих организаций, которые вынуждены снижать издержки, чтобы выжить на рынке, и сокращать штат постоянных работников, чтобы вообще остаться на рынке противопожарных услуг и работ.

В табл. 5 приведены некоторые данные по тортам, прошедшим во Владимирской обл., и снижению цен на противопожарные работы и услуги.

Как видно из табл. 5, снижение цен на работы и услуги значительно. Критерий выбора победителя по цене должен сопровождаться усилением мер по приемке работ после их выполнения с привлечением СЭУ ИПЛ или иных аккредитованных и/или уполномоченных органов/организаций. Ведь не секрет, что в больницах, школах, интернатах, детских садах и многих других бюджетных организациях нет квалифицированного персонала, способного правильно и всесторонне оценить выполненные работы, услуги.

В самом законодательстве (п. 3 ст. 1 [3]) для оборонных нужд, в особенности для размещения государственного оборонного заказа, заказа на поставку материальных ценностей в государственный резерв, контрольные мероприятия могут устанавливаться иными федеральными законами, чего не сделано для нужд пожарной безопасности объектов защиты. Проводимые торги и закупки для нужд объектов не защищены от сомнительных фирм и сомнительных материалов, которые там используются.

В качестве критериев оценки победителя в конкурсах по закупкам могут быть:

- 1) наличие определенного числа работников в штате организации и соответствие их определенным профессиям, разрядам, квалификациям;
- 2) наличие лицензии на выполнение работ и услуг в области пожарной безопасности, а в необходимых случаях и вхождение в СРО;

Таблица 5. Данные по снижению цен на работы и услуги по пожарной безопасности в системе закупок во Владимирской обл.

№ п/п	Объект защиты, номер извещения на сайте	Вид работ и услуг по пожарной безопасности	Начальная цена, руб.	Цена побе- дителя, руб.	% от началь- ной цены
1	ГБУЗ ВО “Судогодская ЦРБ им. Поспелова”, № 0128200000113005000	Огнезащитная обработка чердачного помещения склада	60 948	11 073	18
2	ФГКУ УВО УМВД России по Владимирской обл.	Огнезащитная обработка деревянных конструкций в зданиях и сооружениях	188 581	155 000	82
3	Областная клиническая больница, № 0128200000113005447	Вывод сигнала пожарной сигнализации в пожарную часть	584 312	514 156	87
4	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 10, № 0128100002213000001	Техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт оборудования систем пожарной и охранной сигнализации здания	395 100	179 850	45
5	Управления федерального казначейства, № 012810000313000327	Техническое обслуживание и планово-предупредительный ремонт оборудования систем пожарной и охранной сигнализации, речевого оповещения и эвакуации людей при пожаре, системы дымоудаления в зданиях	514 000	394 468	76
6	Областная клиническая больница (ГБУЗВО “ОКБ”), № 012810000313000027	Гидравлические испытания противопожарного водопровода и пожарных кранов	170 500	65 147	38
7	Городская клиническая больница скорой медицинской помощи, № 0128200000113000301	Техническое обслуживание пожарной сигнализации	93 400	35 025	37
8	ГБУЗ ВО “Городская больница № 4 г. Владимира”, № 0128200000112006944	Техническое обслуживание автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре	516 264	78 047	15
9	ГБУЗ ВО “Городская больница № 4 г. Владимира”, № 0128200000113004111	Капитальный ремонт охранных пожарных сигнализаций	1 480 928	866 342	58
10	УМВД России по г. Владимиру, № 012810000813000023	Монтаж автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией	1 615 736	610 442	37
11	Кольчугинский детский дом-интернат, № 0128200000113000809	Текущий ремонт автоматической пожарной сигнализации в здании детского дома-интерната (блоки А, Б, В)	148 279	70 000	47
12	Городская клиническая больница № 5 г. Владимира, № 0128200000113000627	Техническое обслуживание пожарной сигнализации	427 830	153 634	35
13	Городская клиническая больница № 5 г. Владимира, № 0328300020513000100	Проверка пожарных кранов на водотводку	89 540	60 000	67
14	Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат, № 0128200000113002452	Огнезащитная обработка чердачных помещений	112 210	44 000	39
15	Лухтоновская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат, № 0128200000113002451	Монтаж пожарной сигнализации в спальном корпусе	153 015	119 351	77
16	Городская больница № 6 г. Владимира, № 0328300017713000058	Устройство тамбур-шлюза с подпором воздуха	248 950	248 000	100
17	ГБУЗ ВО “ГБ № 2 г. Владимира”, № 0328300005013000064	Разработка проектно-сметной документации противодымной защиты	470 000	297 000	63

№ п/п	Объект защиты, номер извещения на сайте	Вид работ и услуг по пожарной безопасности	Начальная цена, руб.	Цена победителя, руб.	% от начальной цены
18	Владимирский психоневрологический интернат, № 0128200000113003407	Монтаж пожарной сигнализации и оповещения в помещениях столовой и запотолочных пространствах второго этажа корпуса № 1	111 023	79 381	71
19	Городская поликлиника № 1, № 0128200000113005302	Монтаж автоматической установки газового пожаротушения (единственный участник)	949 347	944 600	100
20	Управление административными зданиями администрации г. Владимира, № 0328300021913000001	Огнезащитная обработка деревянных конструкций в административных зданиях	142 630	49 800	34
21	Управления федерального казначейства по Владимирской обл., № 0128100000313000324	Огнезащитная обработка деревянных конструкций кровли административного здания отдела № 10	60 475	17 591	28

3) наличие опыта и репутации компании по конкретной работе (указанной в извещении на закупку);

4) отсутствие организации в реестре недобросовестных поставщиков и в специальном реестре (который может вестись органами надзора по информации, получаемой от лицензионного контроля ФГПН);

5) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики предлагаемого товара или услуги;

6) указание в документации о закупках специальных требований о приемке работ после их завершения комиссией, назначаемой вышестоящей организацией (департаментом, администрацией), привлекаемой межведомственной комиссией (с участием уполномоченных организаций, аккредитованных специалистов, пожарных лабораторий);

7) указание в документации по закупкам о применении типовых схем противопожарной защиты и типовых проектных решений (возможно, размещаемых на едином портале или портале МЧС России) по аналогии с реестром типовой проектной документации [6];

8) возможность применения оборудования, прошедшего комплексные испытания и имеющего допуск на применение в различных учреждениях (объектах), по аналогии с реестром проектной документации.

Подача запроса о разъяснении положений документации органами надзора как способ улучшения пожарной безопасности объекта

Документация об открытом аукционе в электронной форме (рис. 10) должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

Любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на кото-

рой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос об открытом аукционе в электронной форме. При этом такой участник размещения заказа вправе направить не более трех запросов о разъяснении положений документации в отношении одного открытого аукциона в электронной форме.

В случае нарушения требований, установленных в ч. 1–5 ст. 41.7 [3], открытый аукцион в электронной форме может быть признан недействительным в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Представим себе ситуацию, когда надзорный орган получил информацию на официальном сайте о заказе, в документации на который указаны ошибочные данные по параметрам планируемых работ и услуг. Такими ошибочными данными могут быть: ошибки в проектной или сметной документации, неогнестойкий кабель, неверный тип оповещения СОУЭ, недостаточное количество огнетушащего вещества, отсутствие взаимосвязи с инженерным оборудованием здания и т. п.; ошибки в описании задания на выполнение: отсутствие сведений о наличии лицензии, о подготовке исполнительной документации после выполнения работ, о методиках, по которым следует проводить испытания и проверки противопожарного водоснабжения и наружных пожарных лестниц, и т. п.

После направления соответствующего запроса от надзорного органа заказчику тот по собственной инициативе [3] или в соответствии с поступившим запросом о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме вправе принять решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе *не позднее чем за 5 дней* до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме. Изменение



Рис. 10. Этапы проведения электронного аукциона

предмета открытого аукциона в электронной форме не допускается. В течение одного дня со дня принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию об открытом аукционе, размещаются заказчиком на официальном сайте. При этом срок подачи заявок на участие в открытом аукционе должен быть продлен на столько, чтобы со дня размещения таких изменений до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе он составлял не менее 15 дней или в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. руб., — не менее 7 дней.

В течение 2 дней со дня поступления запроса заказчик размещает на официальном сайте разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, *при условии, что указанный запрос поступил заказчику в уполномоченный орган не позднее чем за 5 дней* до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. руб., — *не позднее чем за 3 дня* до окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Таким образом, у надзорного органа должно быть как минимум 4 дня до окончания подачи заявок (см. рис. 10). В большинстве случаев цены контрактов на заказы по пожарной безопасности не превышают 3 млн. руб., а значит, у надзорного органа есть всего 3 дня на изучение документации, по результатам которой он может направить запрос заказчику на внесение изменений. Для направления подобного запроса он должен получить аккредитацию на электронной площадке (в настоящее время это две наиболее крупные площадки, где размещаются заказы, — Сбербанк-АСТ (<http://sberbank-ast.ru>) и Единая электронная торговая площадка (<https://etp.roseltorg.ru>)).

Для досудебной процедуры внесения изменений (обжалования) недостаточно 2–3 дней, так как данные по тограм могут появляться в любое время суток, размещение заказа возможно перед выходными и праздничными днями, иногда с задержкой (в связи с регламентными работами на официальном сайте). В качестве пути решения предлагается:

- 1) уменьшить сроки подачи запроса на внесение изменений до окончания подачи заявок, тем самым увеличив срок рассмотрения документации и принятия по ней решения;
- 2) конкретизировать требования к документации заказа и в части, касающейся пожарной без-

опасности, и процедуры внесения в нее изменений. Разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно менять ее суть;

3) установить единообразные требования к проводимым работам/услугам;

4) усилить роль пожарного надзора в сфере размещаемых заказов в части, касающейся просмотра документации о размещенных заказах.

Пожарный риск и государственные закупки

В соответствии со ст. 6 [2] пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченней при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ “О техническом регулировании” [19] (далее — ФЗ-184), и величина пожарного риска не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с ФЗ-184 [19], и нормативными документами по пожарной безопасности.

Достаточно часто в системе государственных закупок размещаются заказы, связанные с независимой оценкой пожарного риска, расчетами пожарного риска и аудитом пожарной безопасности (69 заказов за 2013 г.).

Вопрос о расчете пожарного риска на объектах защиты относительно новый и еще недостаточно проработан [20]. Не все аспекты пожарной безопасности можно учесть при оценке пожарного риска (противопожарные разрывы, противопожарное водоснабжение, проезды, наличие рядом стоящих зданий и их степени огнестойкости). По существующим методикам [21, 22] расчет величины пожарного риска заключается в расчете индивидуального пожарного риска для жителей, персонала и посетителей, находящихся в здании. Численным выражением индивидуального пожарного риска является частота воздействия опасных факторов пожара на человека, находящегося в здании. Перечень ОФП установлен ст. 9 Технического регламента [2]. И хотя пожарный риск по определению — мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей, расчет ведется без учета материальных ценностей. В существующих методиках [21, 22] мера возможности реализации пожарной опасности для материальных ценностей не учитывается.

В последнее время активизировались заказы на независимую оценку пожарного риска по объектам надзора, введенным задолго до вступления в силу Технического регламента [2]. И хотя расчет пожарного риска не требуется при выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных техническими регламентами, принятыми в соответствии с ФЗ-184 [19], и требований нормативных документов по пожарной безопасности, а также для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу ФЗ-123 [2], многие, далеко не новые объекты заказывают услугу по расчету пожарного риска.

Расчет пожарного риска, как правило, заказывают для того, чтобы уйти от выполнения обязательных требований, а проведение независимой оценки пожарного риска или аудита пожарной безопасности (ст. 144 [2]) — чтобы не попасть в план проверок.

Таким образом, заказчик, как правило, пытается избежать проблем с надзорными органами. Возможными причинами этого могут быть: невозможность установки систем противопожарной защиты из-за особенностей конструкций зданий; высокая цена необходимых систем противопожарной защиты; высокие штрафные санкции. При этом в отношении объектов защиты, на которых был проведен капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования ФЗ-123 [2] применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Проблема пожарного риска в области закупок разделяется на две части:

1) для вновь построенных объектов или объектов, на которых был проведен капитальный ремонт (реконструкция или техническое перевооружение), требуется или возможен расчет пожарного риска;

2) для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию или проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу ФЗ-123 [2], расчет пожарного риска не требуется.

Для объектов первого типа остро стоит вопрос о проверке правильности проведенных расчетов и их соответствия установленным методикам, проведении прозрачной процедуры проверки. В настоящее время УНД ГУ МЧС России по субъектам РФ проводят проверки в рамках письменной консультации [23], и заказчики уже об этом знают, поскольку таковые требования о “согласовании” расчетов пожарного риска, как правило, присутствуют в документации по закупкам. Конечно, это усложняет процедуры оценки риска (как аудита, так и просто

расчета), да и данные “согласования” совсем не идут на пользу новым подходам на основе пожарного риска, так как увеличивают сроки получения согласований-консультаций от МЧС. Таким образом, это только увеличивает нагрузку на бизнес и повышает стоимость работ. Кроме того, указание в конкурсной документации конкретных сроков выполнения работ вносит напряженность в процедуру согласования проведенных расчетов, а значит, создает почву для коррупции в системе исполнитель — МЧС.

В связи с этим необходимо максимально упростить процедуру проверки проведенных расчетов, исключить длительные сроки консультаций и/или вовсе запретить согласование проведенных расчетов.

Для объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию до дня вступления в силу ФЗ-123 [2], ответа требуют следующие вопросы:

- для чего заказчик заказывает расчет пожарного риска или аудит пожарной безопасности;
- можно ли применять новые дорогостоящие системы противопожарной защиты без обоснования пожарного риска, без комплексного анализа ситуации на объекте защиты и в случае, если вновь объявленные заказы не приведут к существенному снижению пожарного риска.

Совершенствование механизма независимой оценки пожарного риска заключается в следующем:

- применение расчетов пожарного риска, проведение аудита пожарной безопасности должно стимулировать объекты защиты к новым и перспективным разработкам средств и способов противопожарной защиты;
- расчеты пожарных рисков должны вестись по простым и прозрачным методикам, исключающим подгонку результатов расчета. При этом желательно исключить сложные модели (полевой метод), проверка которых невозможна в большинстве органов ГПН;
- сроки рассмотрения выполненных расчетов (сроки консультаций) должны быть сопоставимы со сроками рассмотрения проектной документа-

ции, либо следует вовсе исключить процедуру проверки расчетов (по аналогии с декларациями пожарной безопасности), полагая, что исходные данные и правильность расчетов будут проверены в ходе проверки объекта надзора;

- расчет пожарного риска должен сопровождать внедрение сложных систем противопожарной защиты там, где только при комплексном подходе можно добиться существенного снижения пожарного риска. Комплекс дополнительных мер вырабатывается исходя из проведенных расчетов (рис. 11). Перечень таких ситуаций должен быть установлен отдельно.

Особенности заданий на выполнение работ и услуг в области пожарной безопасности при государственных закупках

Роль заданий на выполнение работ и услуг в области пожарной безопасности велика. От того, как и что будет указано в задании на выполнение заказа, зависит эффективность применения систем, их долговечность и работоспособность. Заказчик, исполнив предписание ГПН, обращается к проектировщику или подрядчику, чтобы тот помог составить техническое задание на предстоящие торги. Естественно, каждый старается учесть прежде всего собственные интересы. В результате на объектах появляются дорогостоящие или импортные системы, эксплуатация которых требует привлечения высококвалифицированных специалистов. Возможная прибыль от реализации дорогих систем порой является основным критерием при их выборе на данном объекте защиты. Особенно это касается всякого рода компьютерных систем, малоинформационных пультов и прочих современных систем. В наших условиях, когда и обслуживающие организации меняются быстро, их выбор осуществляется по тем же принципам, что и для государственных закупок. При этом следует учитывать: культуру общества, где те или иные системы будут установлены; на каком объекте, в каком учреждении они будут функционировать; будут ли они работоспособны через какое-то время. Порой применение ППКОП (прибора АПС) с кнопками на главной панели лучше, чем установка пульта со сложным алгоритмом меню. Если же применение пульта необходимо на данном объекте (как источник хранения событий в памяти пульта), следует оснащать систему блоками контроля и индикации, но для этого необходимо ее программирование. Одним словом, только разумный подход к постановке задач позволит эффективно использовать систему государственных закупок для повышения уровня пожарной безопасности. В этих условиях только профессионалы своего дела смогут разобраться в многочисленных тонкостях, противопожар-



Рис. 11. Расчет величины пожарного риска

ных требованиях и их взаимосвязи с другими аспектами пожарной безопасности.

Ряд требований к заданиям связан и с обслуживанием систем пожарной автоматики (АПС, СОУЭ). К сожалению, в настоящее время отсутствует единый подход к срокам регламентного обслуживания пожарных извещателей, видам регламентных работ по приборам автоматики, ценовой политике государства, где в качестве критерия цены выступает обслуживаемая единица — извещатель. Без единых и равных подходов к работам по обслуживанию АПС, АУПТ, СОУЭ, систем дымоудаления, проверке противопожарного водоснабжения, задвижек на обводных линиях, насосов-повысителей невозможно добиться качественного поддержания исправности противопожарных систем. В этом вопросе нет четкой позиции у надзорных органов ГПН, отсутствуют и современные справочники. В связи с этим возникает необходимость в выработке единой политики в вопросах обслуживания систем, периодичности их запуска на объектах (СОУЭ), периодичности обхода и регламентного обслуживания. Данных, указанных в паспортах на эти системы, явно недостаточно для единого и комплексного подхода к обслуживанию противопожарных систем. Вот когда выигравшие торги организации будут обслуживать заказчиков по одним принципам, тогда можно будет говорить об успешности этих мероприятий, ведь частая смена обслуживающих организаций (победитель тот, кто предложит низкую цену) приводит к еще большему беспорядку в сфере обслуживания сложных систем.

Выводы

Правильное использование информационной системы государственных закупок элементов и средств обеспечения пожарной безопасности надзорными органами позволит существенно повысить уровень пожарной безопасности объектов надзора. Контроль за процессами, происходящими в сфере закупок, качеством работ на объектах надзора, выполненных как самим заказчиком, так и лицензиатами, позволит исключить возможность махинаций с удешевлением применяемых материалов, приборов и услуг

в области государственных закупок. Выработка единых подходов к требованиям по обслуживанию систем противопожарной защиты и их эксплуатации даст возможность существенно повысить культуру обслуживания сложных систем, снизить процент неисправных систем (появившихся в результате неквалифицированного обслуживания). Использование различных поисковых систем и программ сделает процессы поиска заказов, включающих работы и услуги по пожарной безопасности, более простыми и наглядными. Анализ данных, полученных при помощи систем поиска, использование “дерева связей” поднимут на новый уровень контроль за всеми работами, проводимыми в интересах различных заказчиков в области пожарной безопасности. В результате анализа появится возможность структурировать заказы по видам наиболее часто встречающихся работ (огнезащита, испытание систем, пожарный риски, обслуживание АПС), выявлять сомнительные работы со значительным снижением цены. Тем самым можно предотвратить снижение цены на работы и услуги, что пагубно влияет на их качество, а значит, и на надежность смонтированных систем.

Изложены способы улучшения сложившейся ситуации с государственным заказом. Описано влияние на систему государственных закупок положительных предложений, направленных на усовершенствование технических заданий на закупки, создание специализированных, профессионально ориентированных комиссий по приемке работ после их завершения, создание типовых решений по противопожарной защите и услугам, что является несомненным усовершенствованием в области пожарной безопасности для объектов надзора.

Исследована структура системы государственных заказов по пожарной безопасности. Приведены критерии выполнения работ и услуг по пожарной безопасности, которые могут влиять на ее повышение.

Практическая значимость работы заключается в возможности использования полученных результатов в повседневной деятельности ФГПН с целью повышения эффективности работ и услуг в области пожарной безопасности для системы государственных закупок.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О пожарной безопасности : Федер. закон от 21.12.94 г. № 69-ФЗ; принят Гос. Думой 18.11.94 г.; введ. 26.12.94 г. // Собр. законодательства РФ. — 1994. — № 35, ст. 3649.
2. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности : Федер. закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ; принят Гос. Думой 04.07.2008 г.; одобр. Сов. Федерации 11.07.2008 г. // Собр. законодательства РФ. — 2008. — № 30 (ч. I), ст. 3579.
3. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд : Федер. закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (в ред. 02.07.2013 г.); принят Гос. Думой 08.07.2005 г.; одобрен Сов. Федерации 13.07.2005 г.; введен. 01.07.2013 г. // Собрание законодательства РФ. — 25.07.2005 г. — № 30 (ч. 1), ст. 3105.

4. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федер. закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (в ред. 21.07.2014 г.); принят Гос. Думой 22.03.2013 г.; одобрен Сов. Федерации 27.03.2013 г.; введ. 22.07.2014 г. // Собрание законодательства РФ. — 08.04.2013 г. — № 14, ст. 1652.
5. Светушенко С. Г. Искажение пожарной безопасности под действием ФЗ-94 “О размещении заказов для государственных и муниципальных нужд”. Сайт ООО “Аудит Сервис Оптимум” : <http://www.aso33.ru/archives/1134> (дата обращения: 10–12 февраля 2014 г.).
6. О формировании реестра типовой проектной документации и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 27.09.2011 г. № 791. URL : <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10–12 февраля 2014 г.).
7. Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации : постановление Правительства РФ от 13.08.97 г. № 1009 (в ред. 17.02.2014 г.); введ. 28.02.2014 г. // Собрание законодательства РФ. — 18.08.97 г. — № 33, ст. 3895.
8. Положение о федеральном государственном пожарном надзоре : утв. постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 г. № 290; введ. 01.05.2012 г. // Собрание законодательства РФ. — 23.04.2012 г. — № 17, ст. 1964.
9. Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности : приказ МЧС России от 28.06.2012 г. № 375 (в ред. 21.04.2014 г.); зарег. в Минюсте РФ 13.07.2012 г., рег. № 24901; введ. 25.05.2014 г. // Российская газета. — 22.08.2012 г. — № 192.
10. О внесении изменений в Федеральный закон “Технический регламент о требованиях пожарной безопасности” : Федер. закон РФ от 10.07.2012 г. № 117-ФЗ; принят Гос. Думой 20.06.2012 г.; одобр. Сов. Федерации 27.06.2012 г.; введ. 12.07.2012 г. // Собрание законодательства РФ. — 16.07.2012 г. — № 29, ст. 3997.
11. Доклад об осуществлении Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий федерального государственного пожарного надзора, государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора в области гражданской обороны и государственного надзора за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и об эффективности этих надзоров. М., 2013. URL : <http://www.mchs.gov.ru> (дата обращения: 10–12 февраля 2014 г.).
12. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : Федер. закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ; принят Гос. Думой 19.12.2008 г.; одобр. Сов. Федерации 22.12.2008 г. // Собрание законодательства РФ. — 29.12.2008 г. — № 52 (ч. I), ст. 6249.
13. Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) : утв. распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 г. № 2019-р. URL : <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10–16 июня 2014 г.).
14. Градостроительный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ; принят Гос. Думой 22.12.2004 г.; одобр. Сов. Федерации 24.12.2004 г.; введ. 29.12.2004 г. // Российская газета. — 2004. — № 290.
15. Об участии органов ГПН в градостроительной деятельности : письмо МЧС России от 28.12.2006 г. № 43-4357-19. URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72643 (дата обращения: 10–12 февраля 2014 г.).
16. Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : приказ МЧС России от 29.06.2010 г. № 299; зарег. в Минюсте РФ 09.08.2010 г., рег. № 18088. URL : <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10–12 февраля 2014 г.).
17. Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства : приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 (в ред. 14.11.2011 г.); зарег. в Минюсте РФ 15.04.2010 г., рег. № 16902. URL : <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10–12 февраля 2014 г.).

18. О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений : постановление Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1225; введ. 21.01.2012 г. // Собрание законодательства РФ. — 2012. — № 2, ст. 298.
19. О техническом регулировании : Федер. закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ; принят Гос. Думой 15.12.2002 г.; одобр. Сов. Федерации 18.12.2002 г. // Российская газета. — 2002. — № 245.
20. Светушенко С. Г. Аудит пожарной безопасности или независимая оценка пожарного риска // Алгоритм безопасности. — 2011. — № 6. URL : [pttp://www.algoritm.org/arch/arch.php?id=55](http://www.algoritm.org/arch/arch.php?id=55) (дата обращения: 10–12 февраля 2014 г.).
21. Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности : приказ МЧС РФ от 30.06.2009 г. № 382; введ. 30.06.2009 г. — М. : ФГУ ВНИИПО МЧС России, 2009.
22. Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах : приказ МЧС РФ от 10.07.2009 г. № 404; зарег. в Минюсте РФ 17.08.2009 г., рег. № 14541; введ. 10.07.2009 г. — М. : ФГУ ВНИИПО МЧС России, 2009.
23. Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений : приказ МЧС России от 28.05.2012 г. № 291; зарег. в Минюсте РФ 04.07.2012 г., рег. № 24779. URL : <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10–12 февраля 2014 г.).

Материал поступил в редакцию 15 февраля 2014 г.

English

RESEARCH OF INFORMATION SYSTEM GOVERNMENT PROCUREMENTS AND ITS INFLUENCE ON FIRE SAFETY OF OBJECTS OF SUPERVISION

SVETUSHENKO S. G., Director of the Society with Limited Liability "Audit Service of the Optimum" (Elektropriborovskiy Proezd, 2A, office 5, Vladimir, 600032, Russian Federation; e-mail address: aso33@bk.ru, svetushenko@yandex.ru)

ABSTRACT

The analysis of information support of system of government procurements and its influence on fire safety of objects of supervision is carried out. It is suggested that the criterion of the low price for works on fire safety is wrong and leads to even bigger simplification of a hardware of systems of fire safety of buildings and constructions, to emergence in the market of a large number of the micro-organizations and to output of poor quality.

Aspects drawing up the specification influencing correctness for auctions, mistakes and corruptibility of auctions of the customer are considered. Schemes of work of the government supervisory authorities at which they can successfully influence a condition of ordered works and services in fire safety are submitted. Standard and legal aspects and shortcomings in supervision works in modern conditions when control of the objects new under construction and subjected to capital repairs is cancelled are specified.

The structure of orders and number of orders on fire safety against all orders both according to Russia and across the Vladimir region are analysed and presented in tables. The percent of decrease in works on results won auctions is analysed and the structure of works on types of elements of system of ensuring fire safety is presented.

Solutions of the developed problems are offered and criteria of an assessment of performers are developed, suggestions for improvement of fire safety are presented at execution of the state order. Ways of information search about purchases for fire safety of objects of supervision are opened.

Questions of influence of an assessment of fire risk of buildings and placed orders, influence of values of fire risk as a complex component and only partial implementation of separate requirements

are considered. It is specified insufficiency of only separate orders on works without their analysis of settlement sizes on a complex assessment of fire risk.

Ways of formations of specifications at which they can fully reflect all aspects of fire safety are offered.

Keywords: government procurements; fire safety; object of supervision; tree of communications; criteria of an assessment; overhaul; town-planning code; acceptance of object; search program; license control.

REFERENCES

1. About fire safety. Federal Law on 21.12.1994 No. 69. *Sobraniye zakonodatelstva RF — Collection of Laws of Russian Federation*, 1994, no. 35, art. 3649 (in Russian).
2. Technical regulations for fire safety requirements. Federal Law on 22.07.2008 No. 123. *Sobraniye zakonodatelstva RF — Collection of Laws of the Russian Federation*, 2008, no. 30 (part I), art. 3579 (in Russian).
3. On placing orders for deliveries of the goods, performance of works, rendering of services for state and municipal needs. Federal law on 21.07.2005 No. 94 (ed. 02.07.2013). *Sobraniye zakonodatelstva RF — Collection of Laws of the Russian Federation*, 25.07.2005, no. 30 (part I), art. 3105 (in Russian).
4. On the contract system in the field of procurement of goods, works and services for state and municipal needs. Federal Law on 05.04.2013 No. 44 (ed. 21.07.2014). *Sobraniye zakonodatelstva RF — Collection of Laws of the Russian Federation*, 08.04.2013, no. 14, art. 1652 (in Russian).
5. Svetushenko S. G. *Iskazheniye pozharnoy bezopasnosti pod deystviyem FZ-94 "O razmechshenii zakazov dlya gosudarstvennykh i munitsipalnykh nuzhd"* [The distortion of fire safety under the action of FZ-94 "On placement of orders for state and municipal needs"]. The website of LLC "Audit Service of Optimum": Available at: <http://www.aso33.ru/download/222/> (Accessed 10–16 June 2014).
6. *On formation of the register of typical project documentation and amendments to some decrees of the Government of the Russian Federation. The RF Government Decree on 27.09.2011 No. 791*. Available at: <http://pravo.gov.ru> (Accessed 10–12 February 2014) (in Russian).
7. On confirmation of preparation rules for normative legal acts of federal executive authorities and their state registration. Decree of Russian Government on 13.08.97 No. 1009 (ed. 17.02.2014). *Sobraniye zakonodatelstva RF — Collection of Laws of the Russian Federation*, 18.08.97, no. 33, art. 3895 (in Russian).
8. On the Federal state fire supervision. Resolution of the Government of the Russian Federation on 12.04.2012 No. 290. *Sobraniye zakonodatelstva RF — Collection of Laws of the Russian Federation*, 23.04.2012, no. 17, art. 1964 (in Russian).
9. On approval of Administrative regulation of Emercom of Russia of the performance of the state supervision over performance of requirements of fire safety. Order of Emercom of Russia on 28.06.2012 No. 375 (ed. 21.04.2014). *Rossiyskaya gazeta — Russian Newspaper*, 22.08.2012, no. 192 (in Russian).
10. About modification of the Federal Law "Technical regulations for fire safety requirements". Federal Law on 12.07.2012 No. 117. *Sobraniye zakonodatelstva RF — Collection of Laws of the Russian Federation*, 16.07.2012, no. 29, art. 3997 (in Russian).
11. A report on the implementation by the Russian Federation Ministry for civil defense, emergencies and elimination of consequences of natural disasters of the Federal state fire supervision, state supervision in the field of protection of population and territories from emergency situations of natural and technogenic character, state supervision in the field of civil defense and state supervision over the use of small vessels and databases (constructions) for their sites and the effectiveness of these supervisors. Moscow, 2013. Available at: <http://www.mchs.gov.ru> (Accessed 10–12 February 2014) (in Russian).
12. On protection of rights of legal entities and individual entrepreneurs when exercising state control (supervision) and municipal control. Federal Law on 26.12.2008 No. 294. *Sobraniye zakonodatelstva RF — Collection of Laws of the Russian Federation*, 29.12.2008, no. 52 (part I), art. 6249 (in Russian).
13. The List of goods, works and services, in case of procurement which the customer is obliged to conduct the auction in the electronic form (e-auction). The decree of the RF Government on 31.10.2013 No. 2019-R. Available at: <http://pravo.gov.ru> (Accessed 10–12 February 2014) (in Russian).
14. The town-planning code of the Russian Federation. Federal Law on 29.12.2004 No. 190. *Rossiyskaya gazeta — Russian Newspaper*, 2004, no. 290 (in Russian).
15. On the participation of bodies of state fire supervision in urban planning. Letter of Emercom of Russia on 28.12.2006 No. 43-4357-19. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72643 (Accessed 10–12 February 2014).

16. On approval of the Procedure of the anti-corruption expertise of legal acts and draft normative and legal acts of Emercom of Russia. Order of Emercom of Russia on 29.06.2010 No. 299. Available at: <http://pravo.gov.ru> (Accessed 10–12 February 2014) (in Russian).
17. On approval of List of types of work for engineering survey, for preparation of project documentation, construction, reconstruction, major repair of capital construction objects, which influence safety of objects of capital construction. Order of the Ministry of regional development of the Russian Federation on 30.12.2009 No. 624. Available at: <http://pravo.gov.ru> (Accessed 10–12 February 2014) (in Russian).
18. On licensing of activity in a sphere of installation, maintenance and repair of fire safety devices for buildings and constructions. *Sobraniye zakonodatelstva RF — Collection of Laws of the Russian Federation*, 2012, no. 2, art. 298 (in Russian).
19. On technical regulation. Federal Law on 27.12.2002 No. 184. *Rossiyskaya gazeta — Russian News-paper*, 2002, no. 245 (in Russian).
20. Svetushenko S. G. Audit pozharnoy bezopasnosti ili nezavisimaya otsenka pozharnogo risika [The fire safety audit or independent fire risk assessment]. *Algoritm bezopasnosti — Security Algorithm*, 2011, no. 6. Available at: <http://www.algoritm.org/arch/arch.php?id=55&a=1098> (Accessed 10–12 February 2014).
21. *Technique of determination of settlement sizes of fire risk in buildings, constructions and structures of various classes of functional fire danger. Order of Emercom of Russia on 30.06.2009 No. 382*. Moscow, All-Russian Research Institute for Fire Protection of Emercom of Russia Publ., 2009 (in Russian).
22. *Technique of determination of settlement sizes of fire risk on production objects. Order of Emercom of Russia on 10.07.2009 No. 404*. Moscow, All-Russian Research Institute for Fire Protection of Emercom of Russia Publ., 2009 (in Russian).
23. On the approval of the Administrative regulations of Emercom of Russia on the provision of public services licensing, but the installation, maintenance and repair of means of maintenance of fire safety of buildings and structures. Order of Emercom of Russia on 28.05.2012 No. 291. Available at: <http://pravo.gov.ru> (Accessed 10–12 February 2014) (in Russian).



Издательство «ПОЖНАУКА»

Представляет книгу

А. А. Антоненко, Т. А. Буцынская, А. Н. Членов.
ОСНОВЫ ЭКСПЛУАТАЦИИ СИСТЕМ КОМПЛЕКСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ : учебно-справочное пособие
/ Под общ. ред. д-ра техн. наук А. Н. Членова. —
М. : ООО “Издательство “Пожнаука”, 2010. — 210 с.



В учебно-справочном пособии изложены основы современного подхода к проблеме комплексного обеспечения безопасности объектов хозяйствования с помощью технических средств и систем; приведены сведения о технической эксплуатации комплексных систем безопасности, а также справочно-методическая информация для решения практических задач по эксплуатации. Дано основное содержание эксплиюзивной разработки — ГОСТ Р 53704-2009 “Системы безопасности комплексные и интегрированные”, входящего в отраслевой комплект нормативно-технической документации по данной проблеме.

Книга предназначена для практических работников в области систем безопасности и может быть использована как учебное пособие для подготовки и повышения квалификации специалистов соответствующего профиля.

121352, г. Москва, а/я 43; тел./факс: (495) 228-09-03; e-mail: mail@firepress.ru